

ひぐち秀敏の県議会だより

にじいろ

第17号

発行責任者
樋口 秀敏

事務所
南魚沼市塩沢1412-2
阿部アパート101号室

電話・FAX
025-782-5233

E-mail
h-higuchi@kta.biglobe.ne.jp



▲ひぐち秀敏の Facebook



6月定例会

最賃上げ意見書を可決

子育て支援など81億円増額

新潟県議会6月定例会が、6月27日から7月14日までの日程で開催されました。8人の新人議員が一般質問を行い、新たな視点からの質疑も行われました。新潟県独自の少子化対策として、入園・小学校入学前に各5万円を給付する定期預金等による子育て支援事業の他、エネルギー価格・物価高騰対策などに必要な経費として80億7700万円の補正予算を可決しました。最低賃金の引き上げを求める意見書を、全会一致で可決しました。

6月補正予算に、定期預金等による子育て支援事業12億8926万円を計上しました。うち9億8千万円は当初予算で創設した基金からの繰入れです。基金は電気事業会計における地域振興積立金からの繰入金として毎年度10億円を見込んでいますが、継続して事業実施が行えるよう注視していかねばなりません。エネルギー価格・物価高騰対策では、LPGガスを利用する一般家庭への支援事業に5億3千万円、特別高圧電力を利用する県内中小企業支援に10億5千万円、農業者、きのこ生産者等が行う省エネ機械・設備等の導入支援に3億9千万円など、総額で63億円を計上しました。

他に、高病原性鳥インフルエンザの発生に伴う売上げ減少農場への支援に4億

新潟県の最低賃金

890円 (現行)

931円 (10月1日~)

円などを計上しました。

他の議案では、新型コロナウイルス感染症の5類移行に伴う防疫作業手当の廃止、コロナーにいがた白岩の里を令和6年4月1日から5年間、社会福祉法人長岡福祉協会を指定管理者に指定することなどが可決されました。

最低賃金について政府も骨太方針に「全国加重平均1000円を達成することを含めて(中略)しっかりと議論を行う」と明記する中、未来にいがたから最低



議員報酬等を削減する条例案を全会一致で可決した = 5月22日

5月臨時会

8年ぶり 非自民から委員長

4月の改選後初めての臨時議会が5月22日に招集され、19人の新人を含む全議員53人が出席しました。

改選後の会派構成は、自民党32人、未来にいがた9人、リベラル新潟6人、真政にいがた3人、公明党2人、無所属1人です。

正副議長選挙では自民党の順送り人事に反対し、議長に大淵健未来にいがた代表、副議長に重川隆広リベ

賃金の引き上げと中小・小規模事業者への支援制度充実を求める意見書を提出し、全会一致で可決されました。他に未来にいがたが提出した、給特法の廃止及び教員の働き方改革の促進を求める意見書と、会計年度任用職員の処遇改善を求める意見書は自民党と公明党の反対で否決されました。本会議では柏崎刈羽原発に関する質疑も活発に行われました。牧田正樹議員(未来にいがた・上越市)は、

「検証対象を福島原発事故だけに限ることは誤り」とだけでしたが、知事は運営要綱第2条のとおり総括を行うもので「議員の主張は当たらない」と否定しました。総括は運営要綱のとおり「委員会を設置して総括すべき」と求めましたが、「県が責任を持って行う」

とだけ答え、その根拠は示しませんでした。笠原晴彦議員(同・柏崎市刈羽郡)は、不祥事が相次いでいる東京電力への認識をただしました。知事は「安全文化の風土が本当に根付いているかどうかを懸念している」と不安を明らかにしました。

ラル新潟代表を推し、それぞれ19票を獲得しましたが及びませんでした。常任委員会、特別委員会の委員並びに正副委員長が選任され、8年ぶりに非自民会派から特別委員会の委員長が選任されました。4つの常任委員会は自民党が正副委員長を独占していることから、議席数に応じて非自民会派にも割り振るよう求めていきます。県財政に協力し、議員報酬、期末手当並びに政務活動費を来年3月まで削減する条例案が全会一致で可決されました。

ひぐち議員の所属委員会

常任委員会

総務文教委員会【新】
知事政策局、総務部、人事委員会、教育委員会などの所管事項を調査

特別委員会

人口減少問題対策特別委員会【再】
※ 結婚や子育て支援、魅力ある多様な雇用の場の創出などの対策等について調査

議会運営委員会委員
議会広報委員会委員
会派政調会長



総務文教委員会 長時間労働の是正求める

— 質疑の概要 —

人事委員会

監督権 任命権者任せ

樋口 第88号議案、職員の特種勤務手当に関する条例の一部改正について、人事委員会は「適当なものと考えられる」と意見している。適当とした根拠を伺う。

人事委員会事務局総務課長 防疫等の作業手当は、コロナが5類になり廃止するもので適当と考えている。

樋口 コロナにいがた白岩の里などの施設では、5類に変わっても職場の対応は変更がないと聞く。実態に照らせば適当と言えないのではないか。

総務課長 職員の勤務実態に精通している任命権者において検討を重ねて条例案を出されたもので、適当と考える。

樋口 任命権者が業務に精通しているのか、人事委員会は中身の精査をせずに判断したと理解してよいか。

総務課長 任命権者の検討状況を、さらに職員の勤務実態の変化や国、他都道府県の実態を考慮して適当と判断した。

樋口 主体的にどのような根拠に基づき判断したか。

総務課長 任命権者の検討を踏まえ、国や他県の実態等も総合的に勘案した。

樋口 人事委員会の権限の一つに労働基準監督機関としての職権の行使がある。昨年の職員給与改定の報告で、長時間労働の是正のため、労働法令順守の観点から調査指導を行ってきたかと記載がある。どのような調査指導を行ってきたか。

総務課長 時間外勤務命令の上限を規則で定め、超過状況等について任命権者を調査し、超えた場合は指導

と是正に向けた報告を求められている。併せて毎年、労働基準法、労働安全衛生法の順守状況について労働基準監督調査を実施し、36協定の順守状況、月80時間超えの時間外勤務があった職員への面接指導受診状況の確認を行っている。

樋口 近年も過労死基準を大幅に上回る長時間勤務の実態がある。人事委員会として改善に向けてどのような取組が必要と考えるか。

総務課長 各所属の管理者や任命権者が対応すべき課題と認識。人事委員会としても労働基準監督機関としての取組を進めていく。

樋口 過労死基準を超える人がいなくなるまで働きかけるべきだ。

総務課長 任命権者において業務管理、業務の効率化を進めることが第一だ。

樋口 36協定を締結しない

職場で時間外勤務を行えるのは労働基準法第33条3項の「公務のための臨時の必要がある場合」と理解するが、すべてが臨時の必要によるものか伺う。

総務課長 管理者が上限規制を順守し、時間外勤務の必要性を把握した上で事前命令を行うべきもの。

樋口 欠員があつて代替職員が入らない場合、周りの職員に負担がいくと知事も認めている。欠員の場合もすべて公務のための臨時の必要か。

総務課長 臨時の必要性の判断は、時間外勤務命令権者が必要性を把握した上で命令すべきもの。人員の定数や応援体制等は任命権者において適切に対応すべきものと考えている。

樋口 人材確保が困難な現状に、どのような問題意識を持って対応するか。

総務課長 国や他県等の取組、いろいろな人の声を参考に、魅力ある広報や試験方法を検討し、積極的に受験者確保対策に注力していきたい。

人事課長 臨時の任用職員を配置できていないのは13人で、主な職種は獣医師、総合土木、薬剤師。

樋口 令和4年版公務員白

今年4月1日現在の職員定員の増減、欠員数、欠員の多い職種を伺う。

人事課長 知事部局全体で

40人程度の減。欠員は60人程度で、主な職種は獣医師、総合土木、農業職。

樋口 欠員の補充状況は。

人事課長 臨時の任用職員を配置できていないのは13人で、主な職種は獣医師、総合土木、薬剤師。

樋口 令和4年版公務員白

今年4月1日現在の職員定員の増減、欠員数、欠員の多い職種を伺う。

人事課長 知事部局全体で

40人程度の減。欠員は60人程度で、主な職種は獣医師、総合土木、農業職。

樋口 欠員の補充状況は。

人事課長 臨時の任用職員を配置できていないのは13人で、主な職種は獣医師、総合土木、薬剤師。

樋口 令和4年版公務員白



夜遅くまで明かりが灯る県庁。「公務のための臨時の必要」の名のもとに長時間労働が解消されない

総務部

「働き方改革」目標遠く

【表1】 県庁働き方改革の目標と実績

時間外勤務	目標	実績		
		平成29年	令和3年	令和4年
月100時間以上 年間720時間超	0人	185人	154人	144人
	0人	141人	92人	80人
年次有給休暇取得日数	15日以上	12.3日	12.4日	12.4日

※時間外勤務は年度の実績、年次有給休暇は暦年の実績

樋口 最終合格者で新潟県を選ばなかった人は何人か。理由は何か。

人事課長 今年4月1日採用の最終合格者は227人で、辞退者は51人。国家公務員に進む人が多い。

樋口 地元紙に「若手県職員 離職が増加」、「上司が部下の異動希望を丁寧に聞き取るなど、若手のやりがい向上に向けた取組をしていきたい」と人事課長のコメントがあった。これまでの取組が不十分だったのか。

人事課長 これまでも毎年、全職員から希望のみならず、家庭事情等も丁寧聞き取った上で、配慮すべき職員には最大限考慮しながら人事配置してきた。やりがい向上に向けては、上司と部下とのコミュニケーションが非常に大事だ。

総務文教委員会

小学校教員の希望者が減少する中、学校現場の多忙化解消は急務だ（写真は記事と関係ありません）



【樋口】 県庁働き方改革の令和4年度における時間外労働... 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

【樋口】 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

【樋口】 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

【樋口】 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

【樋口】 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

書の公務職場に関する意識調査の再分析では、40歳未満で低評価に直結する言葉のワースト3は、業務量、異動、残業だった。人事課の職員アンケートでも毎年7割以上の職員が適正な人員配置を求めている。業務量と人員も離職に影響しているのではないか。

【樋口】 表面的な家庭の事情などで終わりにせず、背景を含めて把握する中で、離職防止に努めるべきだ。人事課長 毎年度、全職員に対して働き方に関するアンケートを行い、働き方改革に反映している。

【樋口】 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

【樋口】 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

【樋口】 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

【樋口】 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

教育予算 全国比で低位

教育委員会

【樋口】 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

【樋口】 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

【樋口】 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

【樋口】 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

【樋口】 今年度の一般会計予算に占める教育予算の割合は全国46位。北陸や東北の各県は子どもの人口に占める割合は高くないが、教育予算の割合は比較的高い。

令和4年10月14日 新潟県人事委員会委員長 職員給与等に関する報告(抜粋) 7 むすび (3) 働き方改革と勤務環境の整備 ア 長時間勤務の是正 本委員会が、令和3年度の長時間勤務の状況を調査したところ、1人当たりの時間外勤務の時間は、令和2年度に比べて増加していた。また、1箇月に100時間以上時間外勤務を行った職員は196人、1年に720時間を超えた職員は105人であり、1年に720時間を超えた職員は令和2年度に比べて若干減少したものの、1箇月に100時間以上時間外勤務を行った職員は大幅に増加していた。 上限を上回る時間外勤務が常態化している一部の職場においては、業務手法の見直しなど、抜本的な対策を講じていく必要がある。 本委員会としては、今後も職権を有する職員の労働基準監督機関として、労働法令順守の観点から調査・指導等を行っていくことはもとより、任命権者における時間外勤務の状況を博した上で、長時間労働の是正に向け、必要な取組に努めていく。

※下線は筆者

渇水対策

離農防止へ支援を

未来にいがた 知事に要望

未来にいがたは8月22日、花角知事に渇水対策の要望書を提出しました。新潟県内は7月21日以降と

はじめとする農産物のほか、酪農や養鯉業にも渇水と高温の影響が広がっていました。農家の方から「枯れ始めている稲もある」と、早急な対策を求める声が寄せられました。降雪パイプの水を利用している集落の人からは「電力会社の電気が使えない。発電機を用意するのに苦労している」と、現状への不満の声も寄せられました。上越地方の農家か



花角知事に要望書を提出する大淵議員とひぐち議員

らは「ひび割れがひどいが復旧にはお金がかかるので、来年は耕作を続けられないかもしれない」と、支援がなければ離農も覚悟しなければならぬとの声が複数寄せられました。県庁や地域振興局の担当課に現状を確認し、会派として知事に7項目の要望【別記1】を行いました。要望では渇水対策に要したポンプの借り上げや燃料代等への支援に加え、離農防止と防災の観点から干ばつ被害を受けた農地の復旧なども要望しました。

県は渇水対策として別記2の支援事業を行うことを公表しました。支援事業の内容は、渇水対策に要した経費と干ばつ被害を受けた農地の復旧費の補助です。新潟県の8月15日現在の作況は平年並みと報道されましたが、渇水と高温の影響に加え、品質低下も懸念されます。引き続き対応していきます。

【別記1】渇水対策に関する緊急要望

- 1 関係機関からの情報収集や農業者からの聞き取りを行い、被害の実態を迅速に把握すること。
2 市町村、土地改良区が行う渇水対策を支援すること。
3 市町村等が行う干ばつ被害を受けた農地の復旧を支援すること。
4 今後の高温・少雨による被害を軽減するため、ため池の新設・補修を進めること。
5 降雪用井戸を渇水対策に柔軟に活用できるよう見直しを図ること。
6 干ばつによる被害を受けた農林漁業者の経営維持を図るため、資金融資の利子補助等の支援を行うこと。
7 農業経営のリスクを軽減するため、農業保険の周知と加入促進を図ること。

さらなる対策必要

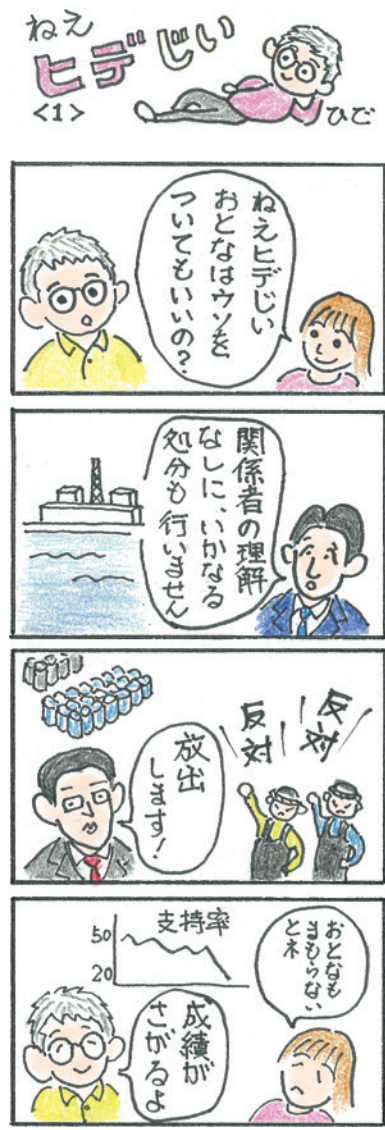
今年の新潟県の夏は記録づくめの暑さでした。地球温暖化に伴うと思われる異常気象が頻発する中、来年度の耕作にむけて、渇水

と暑さ対策が求められます。渇水対策の一つとして、降雪パイプの利用が引き続き。県、市も電力会社に臨時使用を求めましたが、融雪用電力の約款に臨時的に設備を使用することができない旨の規定があり認められませんでした。このため、集落などでは発電機を用意するなどして対応することになりました。水不足の際には臨時的に融雪用電力を使用できるように見直しが必要

要です。



水が行き届かず茶色く枯れた稲穂



【別記2】県の渇水対策支援策

- 1 かん水用機械等整備対策
2 干ばつ応急対策〔拡充〕
3 干ばつ災害復旧対策〔拡充〕

連合委員会

時間外 全庁一丸で縮減

ひぐち県議は総務文教委員会での質疑を踏まえ、連合委員会で花角知事に長時間労働の是正に向けた県の対応などをたどりました。

任命権者に委ねられている。管理監督者が職員一人ひとりの業務執行状況を常に把握し、必要性を十分考慮した上で事前命令することを周知徹底している。

【樋口】施設職場では新型コロナウイルスの5類移行後においても、防護服やN95マスクを着用して業務に当たっている。防疫等作業手当の廃止は時期尚早だ。

【樋口】県庁働き方改革では時間外勤務が月100時間、年間720時間を超える職員ゼロを目標としている。早期目標達成に向けた取組と知事の決意を伺う。

【知事】特殊勤務手当を支給する業務としての特殊性は、手当を創設した当初と比べ薄れてきている。国及びほぼすべての都道府県ですでに廃止、又は今議会で廃止することとされている状況から、本県においても廃止することが適当だ。

【樋口】教員の多忙化解消が課題となる中、教職員の確保、教育環境の充実のためにも未来への先行投資として教育予算の増額を図るべきだ。予算編成権を持つ知事の所見を伺う。

【知事】 36協定該当職場を除く県の職場で、どのような場合に時間外勤務を行うことができるか。

【知事】 公務のための臨時の必要があるか否かの判断は

【知事】 単純に全体の予算額だけをもって適正な予算規模を判断することは難しい。本県の未来を担う有為な人材を育てるために、児童生徒に良好な教育を提供することは極めて重要であり、教職員の確保、教育基盤の充実に必要な予算の確保に努めていく。